

EXPUNERE DE MOTIVE

Legislația în vigoare la momentul decembrie 2000 pentru sectoarele de telecomunicații și poștă se baza pe două acte normative fundamentale – Legea telecomunicațiilor nr.74/1996 și Legea serviciilor poștale nr.83/1996, cărora li se adaugă o serie de ordine privind în principal autorizarea unor tipuri de servicii și rețele, interconectarea rețelelor de telecomunicații, furnizarea de linii închiriate, calitatea serviciilor și alocarea benzilor de frecvență, precum și autorizarea serviciilor poștale nerezervate. Acest cadru legislativ, deși concordant cu obiectivele generale ale politicii Uniunii Europene în sectorul telecomunicațiilor, este deficitar în ceea ce privește transpunerea principalelor acte normative care fac parte din legislația comunitară, claritatea prevederilor și impactul practic al reglementării. Ca urmare a constatării acestor curențe, Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației și-a asumat misiunea de a promova un pachet de acte normative care să înlocuiască vechiul cadru legal, pentru a pregăti piața de telecomunicații din România în vederea liberalizării depline la 1 ianuarie 2003, când expiră drepturile exclusive acordate operatorului național de telefonie fixă, Societatea Națională de Telecomunicații « Romtelecom » - S.A..

Adoptarea acestui pachet de acte normative armonizate cu legislația comunitară în domeniu reprezintă **o condiție esențială** impusă României pentru închiderea capitolului 19 de negociere cu Uniunea Europeană – *Telecomunicații și tehnologia informației*, definind totodată punctele importante ale planului de măsuri al Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației în vederea pregătirii momentului deschiderii competiției depline pe piața telecomunicațiilor. În acest sens, au fost propuse Guvernului și au fost adoptate **Ordonanța Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora**, care cuprinde și prevederile esențiale privitoare la degruparea accesului în bucla locală (*unbundled access to the local loop*), precum și **Ordonanța Guvernului nr.31/2002 privind serviciile poștale**.

Cadrul normativ astfel inițiat trebuie să fie completat cu prevederile privind stabilirea cadrului general de reglementare a activităților privind serviciile și rețelele de comunicații electronice, prin definirea obiectivelor și atribuțiilor Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații (ANRC) în domeniul comunicațiilor electronice, a regimului autorizării acestor activități, precum și a regulilor specifice care guvernează concurența pe piața serviciilor de comunicații electronice. De asemenea, se impune completarea cadrului general de reglementare a serviciilor poștale, stabilit prin Ordonanța Guvernului nr.31/2002, prin definirea obiectivelor și atribuțiilor ANRC în domeniul serviciilor poștale. Un punct esențial îl constituie înființarea ANRC, ca organ al administrației publice centrale

care îndeplinește funcții de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și în acela al serviciilor poștale.

Adoptarea acestor prevederi, incluse în prezenta ordonanță de urgență, constituie un obiectiv de maximă prioritate, atât în perspectiva **apropierii momentului liberalizării**, de care ne mai despart doar 8 luni, cât și din perspectiva **posibilității de închidere a capitolului 19 de negociere în toamna acestui an**. Aceste elemente justifică urgența adoptării proiectului de act normativ prezentat în cele ce urmează.

Prezenta ordonanță de urgență este redactat în conformitate cu cele două directive ale Parlamentului European și ale Consiliului (*Directiva cadru nr. 2002/21/EC* și *Directiva privind autorizarea nr. 2002/20/EC*) care fac parte din pachetul legislativ prin care se instituie noul cadru de reglementare pentru infrastructura de comunicații electronice și serviciile asociate, adoptat la nivelul Uniunii Europene la sfârșitul anului 2001. România are astfel șansa de a deveni prima țară europeană care își armonizează legislația cu cele mai noi directive europene în domeniu. Prin crearea unui cadru modern și flexibil, adoptarea legislației armonizate devine cel mai eficient mod de a promova competiția pe piața comunicațiilor electronice și de a stimula investițiile în dezvoltarea de noi servicii și în construcția de rețele. Se poate astfel recupera în cel mai scurt timp posibil decalajul de dezvoltare a infrastructurii de comunicații din România față de celelalte țări europene și se pot crea condițiile unei concurențe efective, care să ofere tarife scăzute și servicii de calitate.

Textul ordonanței cuprinde un capitol de dispoziții generale, care circumscrie scopul reglementării și definește termenii utilizați. Un alt capitol este dedicat autorizării furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice. Potrivit textului, furnizarea rețelelor și a serviciilor de comunicații electronice este liberă și se face în condițiile regimului de autorizare generală. Acest regim presupune ridicarea barierelor la intrarea pe piață și consolidarea mecanismelor de monitorizare și control. În scopul facilitării realizării controlului, cu cel puțin 7 zile înainte de începerea activității, orice persoană care intenționează să furnizeze rețele sau servicii de comunicații electronice are obligația să transmită ANRC o notificare cu privire la această intenție, în vederea realizării unei evidențe oficiale a furnizorilor. ANRC stabilește și actualizează autorizația generală pentru tipurile de rețele și pentru servicii, prin care stabilește condițiile în care acestea pot fi furnizate, determinând astfel drepturile și obligațiile care revin furnizorilor fiecărui tip de rețea sau serviciu în parte.

Persoana care a realizat notificarea în termenul și în condițiile prevăzute de ordonanță este autorizată să furnizeze tipurile de rețele și/sau servicii pe care le-a indicat în notificare, având toate drepturile și obligațiile prevăzute în autorizația generală.

Persoanele astfel autorizate beneficiază de dreptul de acces pe proprietăți, în condițiile capitolului VI al prezentei ordonanțe de urgență, de dreptul de a negocia acorduri de interconectare, precum și de dreptul de a beneficia de acorduri de acces sau de interconectare cu orice alți furnizori de rețele sau servicii autorizați. Aceste persoane pot fi desemnate ca furnizori de serviciu universal, pe componente ale serviciului universal sau pe anumite zone ale teritoriului național, în scopul asigurării serviciului universal la o calitate

determinată și la un preț accesibil pentru orice utilizator din România, dar și în condiții de minimă distorsionare a competiției dintre furnizorii de rețele sau servicii.

Un capitol special este consacrat regimului juridic și administrării resurselor publice limitate necesare furnizării serviciilor de comunicații electronice: spectrul de frecvențe radioelectrice și resursele de numerotație. Administrarea și coordonarea la nivel național a gestiunii spectrului frecvențelor radioelectrice, precum și administrarea și gestionarea resurselor de numerotație se asigură de către Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației, ca minister de specialitate.

Utilizarea frecvențelor radioelectrice și a resursele de numerotație este permisă numai după obținerea unei licențe, acordată în condiții care să asigure utilizarea lor eficientă. Ministerul de specialitate poate desemna anumite categorii de frecvențe a căror utilizare este liberă, supusă regimului de autorizare generală în ceea ce privește accesul și condițiile de utilizare, în cazurile în care acest lucru este posibil din punct de vedere tehnic și în special în cazurile în care riscul producerii interferențelor perturbatoare este redus.

Alocarea și utilizarea frecvențelor radioelectrice se realizează în conformitate cu tabelul național de alocare a benzilor de frecvență și cu acordurile internaționale la care România este parte. Acordarea dreptului de utilizare a frecvențelor radioelectrice trebuie să respecte procedura și condițiile armonizate la nivel european, în condiții stabilite de acordurile internaționale la care România este parte. Alocarea și utilizarea resurselor de numerotație se face în conformitate cu planul național de numerotare și cu acordurile internaționale la care România este parte.

Sunt prevăzute principiile care trebuie să stea la baza procedurii de acordare a licențelor de utilizare a frecvențelor radioelectrice și a resurselor de numerotație, condițiile în care numărul licențelor poate fi limitat, precum și condițiile care pot fi impuse titularilor prin aceste licențe.

Alte prevederi ale prezentei ordonanțe de urgență propuse se referă la dreptul de acces pe proprietăți de care beneficiază furnizorii de rețele și servicii autorizați, utilizarea partajată a facilităților considerate esențiale pentru instalarea și operarea rețelelor comunicații electronice, reguli aplicabile furnizorilor de rețele și servicii cu putere semnificativă pe piață.

Capitole distincte sunt consacrate rolului, obiectivelor și atribuțiilor care revin ministerului de specialitate și, respectiv, ANRC, precum și înființării și statutului acestei autorități nou-create. Statutul și atribuțiile ANRC vor răspunde cerințelor stabilite prin *Directiva cadru nr. 2002/21/EC* care face parte din noul pachet de directive adoptate la nivel european, precum și prin *Directiva privind serviciile poștale nr. 97/67/EC*. ANRC va fi independentă față de operatori, furnizori de servicii și furnizori de echipamente, realizându-se totodată separarea efectivă din punct de vedere structural între funcțiile de reglementare și activitățile asociate cu exercitarea drepturilor care decurg din calitatea statului de acționar în societățile cu obiect de activitate în domeniul comunicațiilor electronice și în acela al serviciilor poștale, în conformitate cu prevederile directivelor amintite, cu practica internațională în domeniu și cu angajamentele asumate de România în cadrul capitolului 19 de negociere cu Uniunea Europeană.

Obiectivele activității ANRC sunt:

- a) punerea în aplicare a politicii și strategiei sectoriale în domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, astfel cum sunt definite de ministerul de specialitate;
- b) promovarea concurenței în toate sectoarele piețelor de comunicații electronice și servicii poștale;
- c) promovarea transparenței față de utilizatori, prin informarea corespunzătoare a acestora de către furnizorii de rețele și servicii de pe piețele de comunicații electronice și servicii poștale, inclusiv cu privire la tarife și la celelalte condiții de utilizare a serviciilor;
- d) asigurarea condițiilor de exercitare a dreptului cetățenilor României de a avea acces la serviciul universal, atât în domeniul comunicațiilor electronice, cât și în acela al serviciilor poștale;
- e) protecția drepturilor și intereselor utilizatorilor cu privire la serviciile și rețelele de comunicații electronice, precum și cu privire la serviciile poștale, inclusiv prin luarea tuturor măsurilor necesare pentru ca utilizatorii să obțină un maxim de beneficii în condițiile unei piețe concurențiale, în ceea ce privește diversitatea ofertei, tarifele și calitatea serviciilor;
- f) promovarea intereselor specifice ale utilizatorilor cu handicap și a celor cu nevoi sociale speciale;
- g) protecția drepturilor persoanelor, în special a dreptului la viață privată, cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal în sectoarele de comunicații electronice și servicii poștale;
- h) încurajarea investițiilor eficiente în infrastructură și promovarea inovației în sectoarele de comunicații electronice și servicii poștale;
- i) asigurarea integrității și securității rețelelor publice de comunicații.

În vederea realizării acestor obiective, ANRC va avea ca atribuții principale:

- a) elaborarea și publicarea autorizațiilor generale;
- b) supravegherea și controlul respectării obligațiilor impuse furnizorilor de rețele și servicii prin autorizațiile generale;
- c) identificarea piețelor relevante în sectorul comunicațiilor electronice și elaborarea metodologiei pentru efectuarea analizelor de piață;
- d) efectuarea analizelor de piață, în situațiile în care acestea sunt obligatorii, potrivit legii;
- e) desemnarea furnizorilor de rețele și servicii care au putere semnificativă pe piață;
- f) impunerea în sarcina furnizorilor de rețele sau servicii de comunicații electronice care au putere semnificativă pe piață a obligațiilor prevăzute în Ordonanța Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora;
- g) gestionarea mecanismelor de finanțare a obligațiilor legate de asigurarea serviciului universal, prevăzute de legislația specială;
- h) controlul îndeplinirii obligațiilor impuse furnizorilor de serviciu universal în temeiul prevederilor legislației speciale;

- i) atribuțiile care revin autorității de reglementare în temeiul prevederilor Legii nr.676/2001 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul telecomunicațiilor;
- j) atribuțiile care revin autorității de reglementare în temeiul prevederilor Ordonanței Guvernului nr.31/2002 privind serviciile poștale;
- k) alte atribuții acordate prin dispoziții legale speciale.

Sunt prevăzute mecanisme și proceduri de informare a publicului, precum și de consultare cu toți cei interesați, în scopul asigurării transparenței în activitatea ANRC, precum și puteri specifice de supraveghere și control, în vederea unei acțiuni administrative eficiente.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU

Adrian Năstase